



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
26 januari 2015

Kenmerk:
2015001851

Contactpersoon:
S. Bisoen
s.bisoen@odwh.nl

De Meerlanden
De heer J.N.S. de Block
Postbus 391
1430 AJ AALSMEER

150112

Squitnummer:
20426
Zaaknummer:
2014029776
Bijlage(n):
2

INGK.	02 FEB. 2015
TER AFD.	John de Block
KOPIE	Jask
	AFGED.

VERZONDEN 27 JAN. 2015

Betreeft: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) 's Gravendamseweg 77 in Voorhout

Geachte heer De Block,

Op 24 november 2014 hebben wij uw aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning met betrekking tot een milieuneutrale verandering van een inrichting op 's **Gravendamseweg 77 te Voorhout**.

Wij hebben de aanvraag ingeschreven onder nummer 2014029776.

Op basis van artikel 3.10 lid 3 van de Wabo kan een bedrijf een aanvraag om een omgevingsvergunning doen die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan en die niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend en waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport (hoofdstuk 7 Wm). Het betreft een aanvraag voor het op- en overslaan van maximaal 3.400 ton kunststofverpakkingen en 3.150 ton drankenverpakkingen en blik.

De omgevingsvergunning wordt u verleend naar aanleiding van de aanvraag die wij van u ontvingen.

Bij deze brief treft u de openbare kennisgeving aan. Hierin is informatie opgenomen over de mogelijkheden van het indienen van bezwaar en/of het vragen om voorlopige voorziening bij de Rechtbank Den Haag. Ook staat hierin wanneer de beschikking in werking treedt.

Binnenkort zullen wij uw bedrijf bezoeken en controleren of de wijzigingen zijn doorgevoerd zoals in de aanvraag is aangegeven.

150112

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Datum:
23 januari 2015

Kenmerk:
2015001851

Wilt u meer informatie? Neem dan contact op met de heer A. Snijder: 071-4083402.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen,

Met vriendelijke groet,



S. Bisoen
Administratief juridisch medewerker

Bijlagen

- Milieuneutrale veranderingsvergunning
- Openbare kennisgeving



Omgevingsdienst West-Holland

Openbare kennisgeving

Beschikking Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - 's Gravendamseweg 77 in Voorhout

De Omgevingsdienst West-Holland heeft namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen op 24 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning met betrekking tot het milieuneutraal veranderen van een inrichting ontvangen van Meerlanden Holding N.V. gelegen aan de 's Gravendamseweg 77 in Voorhout.

Het betreft een aanvraag voor het op- en overslaan van maximaal 3.400 ton kunststofverpakkingen en 3.150 ton drankenverpakkingen en blik.

Op basis van artikel 3.10 lid 3 van de Wabo kan een bedrijf een aanvraag omgevingsvergunning doen die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan en die niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De verandering bestaat uit het produceren van minder afval.

De Omgevingsdienst verleent namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen de vergunning.

Stukken inzien

De stukken liggen ter inzage van donderdag 29 januari 2015 tot en met woensdag 11 maart 2015 bij de receptie van de Gemeentewinkel in het Gemeentekantoor Teylingen, Wilhelminalaan 25 in Sassenheim, maandag van 8.30 uur tot 13.00 uur, dinsdag, woensdag en vrijdag van 8.30 uur tot 16.00 uur en donderdag van 8.30 uur tot 20.00 uur.

Bezwaar indienen

Tegen deze beschikking kunnen belanghebbenden tot en met woensdag 11 maart 2015 een bezwaarschrift indienen, gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen, per adres van de Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden o.v.v. 'bezwaarschrift 's Gravendamseweg 77 te Voorhout'.

De volgende onderdelen moeten in het bezwaarschrift zijn opgenomen:

- de dagtekening
- een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht
- de naam en adres van de indiener
- de gronden van het bezwaar
- de ondertekening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Hiermee voorkomt u dat dit besluit van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan:

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen, per adres
Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Inlichtingen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bisoen (procedureel):
071-4083117, procedurekamer@odwh.nl of de heer A. Snijder (inhoudelijk): 071-4083402.

Leiden, 22 januari 2015

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn,

Mw. S. Bisoen

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) Milieuneutrale verandering

De Meerlanden Holding N.V., 's Gravendamseweg 77 te Voorhout

Inleiding

De Omgevingsdienst West-Holland heeft op 24 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Meerlanden Holding N.V., 's Gravendamseweg 77 te Voorhout, kadastraal bekend als de gemeente Voorhout, sectie A, nummers 842, 846, 1714, 3792 en 4131. De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk 2014029776.

De inrichting betreft een inrichting voor het op- en overslaan van huishoudelijk en bedrijfsafvalstoffen. De vergunde activiteiten zijn genoemd in bijlage 1, onderdeel C, categorie 28.4.a, sub 1, 28.4.b, sub 1, 28.4.b, sub 2 en 28.4.c, sub 1 van het Bor. Dit betreft:

- van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer;
- het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer;
- het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- Het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.

De inrichting bevat geen IPPC-installatie. De gemeente Teylingen is op basis van het Bor het bevoegd gezag.

De op 24 november 2014 ingediende aanvraag betreft een verzoek tot toestemming voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Voor de overslaglocatie van De Meerlanden aan de 's Gravendamseweg 77 te Voorhout is aangevraagd om jaarlijks maximaal 3.400 ton aan kunststofverpakkingsafval en 3.150 ton drankenverpakkingen en blik te accepteren en op en over te slaan. Op de locatie zal op enig moment maximaal 43 ton aan kunststof verpakkingsafval, drankenverpakkingen en blik worden opgeslagen in de daarvoor bestemde containers en bunker.

Besluit

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen besluiten wij, gelet op artikel 2.14, vijfde lid en artikel 3.10 derde lid van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen.

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Teylingen. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Het betreft het op- en overslaan van maximaal 3.400 ton kunststofverpakkingen en 3.150 ton drankenverpakkingen en blik. In totaal is dit 6.550 ton afval per jaar. De reeds vergunde afvalstromen 45.000 ton/jaar (grof) huishoudelijk afval en 35.000 ton/jaar verbrandbaar afval in de revisievergunning, kenmerk DGWM/2002/1602, d.d. 22 april 2002, worden ieder met 3.275 ton per jaar verminderd.

De volgende stukken maken deel uit van de beschikking:

- De aanvraag met kenmerk 2014029776, d.d. 24 november 2014;
- De niet-technische beschrijving, kenmerk 2014029776, d.d. 24 november 2014;
- Aanvullende gegevens, kenmerk 2014029776, d.d. 18 december 2014;
- Uitvoerings- en Monitoringsprotocol zoals bedoeld in de Raamovereenkomst Verpakkingen, versie 2.0, april 2009;
- NT_20150108_uitwerking_acceptatie, d. d. 8 januari 2015.

Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden, deze zijn opgenomen onder de paragraaf "Voorschriften". Ook is het volgende voorschrift uit de eerder verleende omgevingsvergunning, met kenmerk DGWM/2002/1602, d.d. 22 april 2002 gewijzigd:

- 2.1.1.

De vigerende vergunningen blijven van kracht. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Onderdeel van het besluit

Onderdeel van het besluit vormt de bijlage "Milieuneutrale verandering".

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt op grond van artikel 6.1 van de Wabo in werking op de dag nadat het besluit naar de aanvrager is verzonden. Tegen dit besluit kan een bezwaarschrift worden ingediend, dit heeft geen schorsende werking. Slechts een verzoek om voorlopige voorziening, ingediend bij de bevoegde rechtbank, kan de werking van de beschikking schorsen.

Procedure

Voor de voorbereiding van dit besluit is de procedure als voorgeschreven in artikel 3.10, lid 3 van de Wabo toegepast en zijn de bepalingen in hoofdstuk 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd.

Adviezen

Er zijn in dit geval geen wettelijke adviseurs, als bedoeld in artikel 6.1 Besluit omgevingsrecht (Bor), aangewezen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen,
Leiden, 22 januari 2015.


dhr. J. Smits

hoofd afdeling Reguleren van de Omgevingsdienst West-Holland

Bezwaar

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief. U stuurt uw bezwaarschrift naar: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden. De dag nadat de bezwaartermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Hiermee voorkomt u dat dit besluit van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan de Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Milieuneutrale verandering

Voorschriften

Voor de inrichting stellen wij de volgende voorschriften:

2. Acceptatie en registratie

2.1.1. In de inrichting mogen uitsluitend de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- 17.500 ton/jaar gft van huishoudens;
- 41.725 ton/jaar (grof) huishoudelijk afval;
- 31.725 ton/jaar verbrandbaar;
- 7.500 ton/jaar restfractie niet-bruikbare (bedrijfs)afvalstoffen;
- 7.500 ton/jaar kantoor-, winkel- en dienstenafval;
- 4.500 ton/jaar straat- en veegvuil;
- 2.000 ton/jaar takken, snoeihout, tuinafval en plantsoenafval;
- 200 ton/jaar marktafval;
- 200 ton/jaar (doorgedraaide) bloembollen;
- 75 ton/jaar wit- en bruingoed;
- 25 ton/jaar verpakt asbest, afkomstig van huishoudens.

2.1.3. De binnen de inrichting maximale hoeveelheid opgeslagen en geaccepteerde afvalstoffen mag voor de volgende afvalstromen niet meer zijn dan in de onderstaande tabel staat aangegeven.

Gebruikelijke benaming afvaistof	Euralcode	Jaarcapaciteit (maximale aanvoer)	Hoeveelheid (maximaal aanwezige opslagcapaciteit)
Kunststofverpakkingen	15 01 02	3.400 ton	43 ton
Drankenverpakkingen	15 01 06	3.150 ton	
Blik	15 01 04		

Overwegingen

Huidige vergunningssituatie

Het verzoek om wijziging van de vergunning heeft betrekking op:

- de oprichtingsvergunning, kenmerk DGWM/2002/1602, d.d. 22 april 2002;
- de veranderingsvergunning, kenmerk DGWM/2003/5022, d.d. 8 april 2003;
- de veranderingsvergunning, kenmerk DGWM/2005/103, d.d. 25 januari 2005.

Bevoegd gezag

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder in bijlage 1, onderdeel C, categorie 28.4.a, sub 1, 28.4.b, sub 1, 28.4.b, sub 2 en 28.4.c, sub 1 van het Bor. Dit betreft:

- van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer;
- het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer;

- het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- Het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.

De inrichting bevat geen IPPC-installatie. De gemeente Teylingen is op basis van het Bor het bevoegd gezag. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Projectbeschrijving

De vergunning wordt aangevraagd voor het toevoegen van gelijksoortige afvalstromen aan vergunde afvalstoffenlijst. De vergunning wordt gevraagd voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting zoals genoemd in de Wabo als activiteit. De aanvraag betreft een verzoek om jaarlijks maximaal:

- 3.400 ton aan kunststofverpakkingsafval (euralcode 15 01 02) en
- 3.150 ton drankenverpakkingen (euralcode 15 01 06) en blik (euralcode 15 01 04),

te accepteren en op en over te slaan. In totaal is dit 6.550 ton afval per jaar. Op de locatie zal op enig moment maximaal 43 ton aan kunststof verpakkingsafval, drankenverpakkingen en blik worden opgeslagen in de daarvoor bestemde containers en bunker.

De reeds vergunde afvalstromen 45.000 ton/jaar (grof) huishoudelijk afval en 35.000 ton/jaar verbrandbaar afval in de revisievergunning, kenmerk DGWM/2002/1602, d.d. 22 april 2002, worden ieder met 3.275 ton per jaar verminderd.

Voor de aanvraag van de hierboven genoemde afvalstromen zijn documenten die het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controlesysteem (AO/IC) uiteenzetten. Dit betreffen de documenten:

- De aanvullende gegevens van 18 december 2014;
- Het Uitvoerings- en Monitoringsprotocol zoals bedoeld in de Raamovereenkomst Verpakkingen, versie 2.0, april 2009;
- NT_20150108_uitwerking_acceptatie, d. d. 8 januari 2015.

De aangevraagde handelingen die plaatsvinden binnen de inrichting zijn niet strijdig met het van toepassing zijnde bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004 Voorhout'.

Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de laatste aanvullende gegevens ontvangen op 8 januari 2015. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 34 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

De aangevraagde wijziging

De aanvraag betreft een verzoek om jaarlijks maximaal 3.400 ton aan kunststofverpakkingsafval en 3.150 ton drankenverpakkingen en blik te accepteren en op en over te slaan. Op de locatie zal op

enig moment maximaal 43 ton aan kunststof verpakkingsafval, drankenverpakkingen en blik worden opgeslagen in de daarvoor bestemde containers en bunker. De reeds vergunde afvalstromen 45.000 ton/jaar (grof) huishoudelijk afval en 35.000 ton/jaar verbrandbaar afval in de revisievergunning, kenmerk DGWM/2002/1602, d.d. 22 april 2002, worden ieder met 3.275 ton per jaar verminderd. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en aan de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Deze toetsing wordt hieronder beschreven.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- I: niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- II: niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- III: niet m.e.r.-plichtig is.

Ad I. Gevolgen voor het milieu

Bij de beoordeling van de aangevraagde activiteiten blijkt dat de relevante belangrijke milieuaspecten betreffen: afval, bodem, geluid, geur, energie, lucht en veiligheid. Ten aanzien van de afweging voor deze milieuaspecten merken wij het volgende op:

Afvai

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (hierna: het LAP) en het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Afvalstroom waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van toepassing:

- 11: Kunststof;
- 41: Verpakkingen algemeen.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. De opslag van de aangevraagde afvalstromen wijkt niet af van de eerder vergunde wijze van opslag van afvalstromen.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Be-/verwerking

Het beleid voor be- en verwerking en (na)scheiding van afval is neergelegd in hoofdstuk 14 van het LAP. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning mag worden verleend. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend. Voor de uitbreiding van afvalstromen met:

11: Kunststof

Voor het op- en overslaan van kunststofverpakkingsafval (euralcode 15 01 02) is de minimumstandaard voor verwerking nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Deze afvalstroom wordt op de inrichting op- en overgeslagen als aangeboden monostroom. Het op- en overslaan en vervolgens afvoeren naar een gespecialiseerd recyclingbedrijf en draagt bij aan de verwerking volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden.

41: Verpakkingen algemeen

Voor het op- en overslaan van drankenverpakkingen (euralcode 15 01 06) en blik (euralcode 15 01 04) is de minimumstandaard voor verwerking nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Deze afvalstromen worden op de inrichting op- en overgeslagen als aangeboden monostroom. Het op- en overslaan en vervolgens afvoeren naar een gespecialiseerd recyclingbedrijf draagt bij aan de verwerking volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen, conform het LAP. Er is derhalve geen sprake van een verandering in milieubelasting in dit compartiment.

A&V-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een bedrijf dat afvalstoffen accepteert over een adequaat A&V-beleid en een systeem voor AO/IC beschikt. In het A&V-beleid dient te zijn beschreven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In het bij de aanvraag toegevoegde A&V-beleid is vastgesteld dat:

- Het verpakkingsafval los is gestort (visueel waarneembaar) een maximale vervuiling bevat van 15% gewichtsprocenten;
- De aanlevering geschiedt volgens het Uitvoerings- en Monitoringsprotocol zoals bedoeld in de Raamovereenkomst Verpakkingen II;
- Het verpakkingsafval op de overslaglocatie wordt aangeboden op werkdagen tussen 7.00 en 19.00 uur onvrijwillig verkregen niet-toegestane stoffen apart worden gehouden. Aangeboden vrachten afvalstoffen waarover twijfel bestaat of niet toegestane stoffen, worden (onder voorbehoud) geweigerd.

Bodem

Voor het aspect Bodem moet een Type C-inrichting voldoen aan afdeling 2.4 'Bodem' voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit worden genoemd. Voor de aanvraag betreft dit paragraaf 3.4.3 'Opslaan en overslaan van goederen' van het Activiteitenbesluit en de -regeling. De aangevraagde afvalstroom kunststof verpakkingsafval wordt in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit met name genoemd als inerte stof. Volgens de definitie in het Activiteitenbesluit zijn inerte goederen, goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. Hieruit volgt dat er geen sprake is van een nieuwe bodembedreigende activiteit.

De op- en overslag van drankenverpakkingen en blik zijn niet genoemd als inerte goederen in het Activiteitenbesluit en de -regeling. In de stoffenlijst van het NRB staan huishoudelijk afval en kunststofverpakkingen staan aangegeven als bodembedreigende stoffen, waarbij uitloging van bodembedreigende stoffen kan voorkomen. De op- en overslag van drankenverpakkingen en blik zal op een vloeistofkerende vloer van de bunker of in container boven een vloeistofkerende vloer worden overgeslagen en opgeslagen. Binnen de inrichting zijn de benodigde voorzieningen beschikbaar en vergund om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. De aard en omvang van de aangevraagde stoffen van de opgeslagen bodembedreigende of inerte afvalstoffen alsmede de bodembeschermende voorzieningen wijzigen niet.

Geluid

Door de wijziging is er geen toename van de vergunde geluidsbronnen en de geluidbelasting voor de omgeving. De bestaande voorschriften voorzien voldoende in voorkoming van geluidhinder en hebben daarom geen aanvulling nodig.

Energie

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op het energieverbruik in relatie tot het al vergunde verbruiksniveau.

Lucht

De te verwachten uitstoot van milieubelastende stoffen naar de omgeving door de inrichting of het aantrekkende verkeer zal door de aangevraagde wijziging niet toenemen. Daarom zijn voor dit aspect geen aanvullende voorschriften aan de orde.

Veiligheid

De aangevraagde veranderingen leiden ten opzichte van de vigerende vergunningssituatie niet tot externe veiligheidseisen. De activiteiten met gevaarlijke stoffen blijven wat betreft opslag en jaarcapaciteit (de doorzet) gelijk.

Gelet op het vorenstaande leidt de aangevraagde verandering niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu.

Ad II. Geen andere inrichting

Momenteel zijn de volgende vergunningen in het kader van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, (voorheen Wet milieubeheer) rechtsgeldig:

- de revisievergunning, kenmerk DGWM/2002/1602, d.d. 22 april 2002;
- de veranderingsvergunning, kenmerk DGWM/2003/5022, d.d. 8 april 2003 en
- de veranderingsvergunning, kenmerk DGWM/2005/103, d.d. 25 januari 2005.

De voorschriften uit de vigerende vergunningen zijn van toepassing op de activiteit waarvoor in deze omgevingsvergunning toestemming wordt verleend. De vergunningen zijn afgegeven voor het in

werking hebben van een afvaloverslagstation waarbij huishoudelijk afval de grootste afvalstroom is. De aanvraag staat toe dat vooraf gesorteerde afvalstromen van huishoudelijke origine worden over- en opgeslagen. Er ontstaat door het realiseren van de verandering geen andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend.

Ad III. M.e.r.-(beoordeling), m.e.r.-(beoordelings)plicht

De activiteit valt onder categorie D 18.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit m.e.r.). Het heeft betrekking op de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval waarbij het een installatie betreft met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Ook als de drempelwaarden zoals genoemd in de bijlage bij het Besluit niet worden overschreden, moet op grond van artikel 2, lid 5 van het Besluit m.e.r. voorts acht worden geslagen op andere factoren zoals bedoeld in bijlage III van richtlijn 85/337/EEG, die aanleiding kunnen geven tot het opstellen van een m.e.r. (of m.e.r.-beoordeling). Ten aanzien van de criteria om te bepalen of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, hebben wij gekeken naar

- 1) de kenmerken van het project,
- 2) de plaats van het project,
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

De aangevraagde verandering heeft betrekking op het toevoegen van een inerte afvalstroom en het A&V-beleid en de AO/IC van deze afvalstroom en niet op het totaal aan op te slagen afvalstoffen. Deze wijzigt niet.

De aanvraag heeft geen betrekking op een oprichting, wijziging of uitbreiding van installatie. De eerder vergunde installatie voor het accepteren, sorteren en verwerken wordt niet gewijzigd. Uit de toetsing van de aanvraag aan de criteria voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure blijkt dat het opstellen van een m.e.r. niet noodzakelijk is. Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd:

1. Kenmerken van het project

De aanvraag heeft alleen betrekking op het toevoegen van een inerte afvalstroom en het A&V-beleid en de AO/IC van deze afvalstroom. Dit leidt niet tot wijziging van de totale hoeveelheid afvalstoffen, die opgeslagen wordt of een wijziging van de wijze van op- en overslag, sortering en verwijdering van afvalstoffen. Bij de kenmerken van de aanvraag voor wijziging van de vergunning, is in bijzonder in overweging genomen de omvang van de wijziging, de cumulatie met andere projecten op de inrichting. Uit de beoordeling hiervan blijkt dat de activiteit geen belangrijke extra nadelige gevolgen voor het milieu heeft, dan hetgeen reeds is vergund.

2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in het gebied waarop het project van invloed kunnen zijn, is het bestaande gebruik in het bijzonder beoordeeld. De aanvraag heeft alleen betrekking op het toevoegen van inerte en niet-inerte afvalstromen en niet op het totaal aan afvalstoffen die opgeslagen wordt of de wijziging of uitbreiding van de installatie. Het bedrijf is reeds gevestigd op een bedrijventerrein dat is aangewezen voor dit type activiteiten.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke extra nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in overweging genomen, dat:

- De activiteiten van de inrichting bestaan uit het accepteren, sorteren, opslaan en afvoeren van afvalstromen.

- de aangevraagde afvalstromen in het Activiteitenbesluit en de -regeling deels als inert en niet-inert zijn aangewezen,
- het totaal aan afvalstoffen dat mag worden geaccepteerd en opgeslagen hetzelfde blijft en ,
- er op de inrichting geen extra milieubescherpende maatregelen getroffen moeten worden dan die er nu al zijn,

zal dit niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende omgevingsvergunningen is toegestaan. De aangevraagde emissies naar lucht, water en bodem, anders dan eerder is vergund, zijn nihil. Gelet hierop overwogen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke extra nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Wij besluiten dat naar aanleiding van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat deze activiteit(en) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Nu uitgesloten is dat de activiteit extra belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag, de daarbij overgelegde gegevens en het hiervoor overwogene concluderen wij dat de aangevraagde verandering als een milieuneutrale verandering kan worden beschouwd en kan worden verleend.

Begrippenlijst

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

Awb

Algemene wet bestuursrecht.

A&V-beleid en AO/IC

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle-systeem (AO/IC) zoals aangegeven in het Landelijk Afvalbeheer Plan 2009-2021.

Bor

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Infomil

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023

e-mail: info@infomil.nl.

Inrichting type c

Een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wabo is aangewezen.

Inrichting Wm

Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, behorende tot een in bijlage 1 van het Bor aangewezen categorie van inrichtingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Daarbij worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen.

Inrichting Wabo

Inrichting Wm behorende tot een bij of krachtens het Bor aangewezen categorie van inrichtingen waarvan het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben moet worden onderworpen aan een voorafgaande toetsing, gezien de aard en de omvang van de nadelige gevolgen die de inrichtingen voor het milieu kunnen veroorzaken.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Mor

Ministeriële regeling omgevingsrecht.

OLO

Omgevingsloket online.

Milieuneutrale verandering

Verandering van een inrichting of de werking daarvan, die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan, waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer, en die niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Omgevingsvergunning
Vergunning in het kader van de Wabo.

Wabo
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm
Wet milieubeheer.